



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ПРОКУРАТУРА РЕСПУБЛИКИ БАШКОРТОСТАН

ИШИМБАЙСКАЯ
МЕЖРАЙОННАЯ ПРОКУРАТУРА

ИШЕМБАЙ РАЙОН-АРА
ПРОКУРАТУРАҒЫ

ул. Геологическая, 81, г. Ишимбай, 453210,
тел.: (34794)2-22-95, факс: (34794)2-22-95

04.06.2018 № 3-1-208/77

В Совет сельского поселения
Урман-Бишкадакский сельсовет
муниципального района Ишимбайский
района Республики Башкортостан

Сафиуллину А.Т.

ул. Центральная, д. 20, с. Урман-Бишкадак
Ишимбайский район, РБ, 453239

ПРОТЕСТ

на решение Совета сельского поселения
Урман-Бишкадакский сельсовет
муниципального района Ишимбайский
район Республики Башкортостан от
14.10.2016 № 17/127

Межрайонной прокуратурой на основании задания прокуратуре Республики Башкортостан от 10.11.2017 № 7/3-7-2017 проведена проверка исполнения требований градостроительного законодательства.

Установлено, что решением Совета сельского поселения Урман-Бишкадакский сельсовет муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан от 14 октября 2016 года № 17/127 (далее – Решение утверждены «Правила землепользования и застройки с. Урман-Бишкадак д. Карайганово, с. Салихово, д. Яр-Бишкадак, д. Новогеоргиевка, д. Аптиково д. Богдановка, д. Козловский, д. Новоивановка, д. Шихан сельского поселения Урман-Бишкадакский сельсовет муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан» (далее - Правила).

По результатам изучения муниципального правового акта установлено, что отдельные положения Правил не соответствуют требованиям действующего федерального законодательства, а также содержат коррупциогенные факторы.

Так, согласно ч. 7 ст. 51 ГрК РФ в целях строительства, реконструкции объекта капитального строительства застройщик направляет заявление о выдаче разрешения на строительство непосредственно в уполномоченные на выдачу разрешений на строительство в соответствии с частями 4 - 6 настоящей статьи федеральный орган исполнительной власти, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления. К указанному заявлению прилагаются следующие документы:

2) градостроительный план земельного участка, выданный не ранее чем за три года до дня представления заявления на получение разрешения на строительство, или в случае выдачи разрешения на строительство линейного объекта реквизиты проекта планировки территории и проекта межевания территории;

3) материалы, содержащиеся в проектной документации:

АА № 0033563

б) схема планировочной организации земельного участка, выполненная в соответствии с информацией, указанной в градостроительном плане земельного участка, с обозначением места размещения объекта капитального строительства, подъездов и проходов к нему, границ зон действия публичных сервитутов, объектов археологического наследия;

Вместе с тем, часть 5 статьи 36 Правил не соответствует действующему законодательству.

Также в части 5 статьи 36 Правил отсутствуют положения о межведомственном взаимодействии, закрепленные в части 7.1 статьи 51 ГрК РФ, что способно привести к существенным нарушениям прав заявителей путем необоснованного отказа в выдаче разрешения на строительство.

Частью 9 статьи 51 ГрК РФ указано, что с заявлением в целях строительства, реконструкции объекта индивидуального жилищного строительства необходимо предоставить градостроительный план земельного участка, выданный не ранее чем за три года до дня представления заявления на получение разрешения на строительство.

В нарушение указанного требования пунктом 2 части 6 статьи 36 Правил не установлен срок выданного градостроительного плана земельного участка необходимый для получения разрешения на строительство.

Кроме того, в нарушение части 9.1 статьи 51 ГрК РФ в части 6 статьи 36 Правил отсутствуют положения о межведомственном взаимодействии, что способно привести к существенным нарушениям прав заявителей путем необоснованного отказа в выдаче разрешения на строительство.

Согласно пункту 2 части 3 статьи 55 ГрК РФ для принятия решения о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию необходим градостроительный план земельного участка, представленный для получения разрешения на строительство, или в случае строительства, реконструкции линейного объекта проект планировки территории и проект межевания территории.

Вместе с тем, пункт 2 части 3 статьи 38 Правил не соответствует вышеуказанному требованию законодательства.

Пунктами 6, 8 части 3 статьи 58 Градостроительного кодекса РФ установлено, что для принятия решения о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию необходимы следующие документы:

документ, подтверждающий соответствие параметров построенного, реконструированного объекта капитального строительства проектной документации, в том числе требованиям энергетической эффективности и требованиям оснащенности объекта капитального строительства приборами учета используемых энергетических ресурсов, и подписанный лицом, осуществляющим строительство (лицом, осуществляющим строительство, и застройщиком или техническим заказчиком в случае осуществления строительства, реконструкции на основании договора строительного подряда, а также лицом, осуществляющим строительный контроль, в случае осуществления строительного контроля на

основании договора), за исключением случаев осуществления строительства, реконструкции объектов индивидуального жилищного строительства;

схема, отображающая расположение построенного, реконструированного объекта капитального строительства, расположение сетей инженерно-технического обеспечения в границах земельного участка и планировочную организацию земельного участка и подписанная лицом, осуществляющим строительство (лицом, осуществляющим строительство, и застройщиком или техническим заказчиком в случае осуществления строительства, реконструкции на основании договора строительного подряда), за исключением случаев строительства, реконструкции линейного объекта.

Однако, в нарушение указанных требований пункты 6, 8 части 3 статьи 38 Правил не содержат сведений об исключениях, предусмотренных законодательством.

В части 3 статьи 38 Правил перечислены документы, которые должны быть приложены к заявлению о выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

Вместе с тем, в Правилах отсутствуют положения о межведомственном взаимодействии, закреплены в пунктах 3.2, 3.3 статьи 55 Градостроительного кодекса РФ, что способно привести к существенным нарушениям прав заявителей путем необоснованного отказа в выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию в связи с тем, что заявителем не представлен документ, который мог быть (должен был быть) истребован органов местного самоуправления в порядке межведомственного взаимодействия.

Таким образом, данные нарушения дают органу местного самоуправления необоснованно широкие пределы усмотрения, а именно широта дискреционных полномочий – отсутствие или неопределенность сроков, условий или оснований принятия решения, что согласно подпункту «а» пункту 3 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утвержденной Постановлением Правительства Российской Федерации от 26.02.2010 № 96 является коррупциогенным фактором, устанавливающим для правоприменителя необоснованно широкие пределы усмотрения или возможность необоснованного применения исключения из общих правил.

При таких обстоятельствах отдельные положения Правил не отвечают требованиям действующего законодательства, что напрямую затрагивают права и законные интересы неопределенного круга лиц, в том числе проживающих на территории названного сельского поселения, поскольку устанавливают особенности пользования и распоряжения земельными участками, в связи с чем, требуется их корректировка относительно действующего федерального законодательства.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 23 Федерального закона от 17.01.1992 № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации»,

ТРЕБУЮ:

Рассмотреть настоящий протест на ближайшем заседании Совета сельского поселения Урман-Бишкадакский сельсовет муниципального района Ишимбайский район РБ с участием представителя межрайонной прокуратуры.

Внести необходимые изменения в «Правила землепользования и застройки с. Урман-Бишкадак, д. Карайганово, с. Салихово, д. Яр-Бишкадак, д. Новогеоргиевка, д. Аптиково, д. Богдановка, д. Козловский, д. Новоивановка, д. Шихан сельского поселения Урман-Бишкадакский сельсовет муниципального района Ишимбайский район Республики Башкортостан» в соответствии с действующим федеральным законодательством.

О дате и месте рассмотрения настоящего протеста уведомить межрайонную прокуратуру.

О результатах рассмотрения протеста необходимо сообщить прокурору в письменной форме.

Заместитель межрайонного прокурора

младший советник юстиции



Д.Ф. Басыров